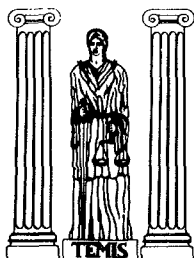


JAVIER HENAO HIDRÓN

PANORAMA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

Novena edición, actualizada



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1994

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

DESARROLLO HISTÓRICO

CAPÍTULO ÚNICO

HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
1. Causas que originaron el Acta de Independencia del 20 de julio de 1810	3
A) Causas de contenido ideológico	3
B) Causas financieras y económicas	4
C) Causas militares y políticas	5
2. Necesidad de una Constitución. Llamamiento de la Junta Suprema de Santa Fe a las demás provincias. Federalismo y centralismo	6
3. Constituciones cundinamarquesas de 1811 y 1812	7
4. Las Provincias Unidas de la Nueva Granada	8
5. El Congreso de Angostura	9
6. Constitución de Cúcuta (1821)	11
7. Constitución de 1830	13
A) Antecedentes	13
B) Contenido y objetivos de la Constitución	14
8. Constitución de 1832	15
9. Constitución de 1843	16
10. Cambios económicos y sociales de mitad del siglo. Formación de los partidos políticos	17
11. Constitución de 1853	19
12. Constitución de 1858	21
A) Antecedentes	21
B) Contenido	23
13. La guerra civil de 1860 y sus consecuencias político-constitucionales	24
14. Constitución de Rionegro	26
15. Conflictos entre Mosquera y el radicalismo. La reacción conservadora de 1876. Núñez y la Regeneración	29
16. Constitución de 1886	32
A) Sistema unitario	34
B) El ejecutivo nacional	34
C) El legislativo	35

	PÁG.
D) El judicial	35
E) Sistema electoral	36
F) Relaciones Iglesia-Estado	36
G) Los derechos civiles y garantías sociales	36
H) El antiguo conflicto entre centralismo y federalismo	37
I) El departamento de Panamá	37
17. Reformas a la Constitución de 1886	39
A) La de 1910	39
B) La de 1936	39
C) La de 1945	39
D) La de 1957	39
E) La de 1968	39
F) La de 1979	39
G) La de 1986	39
18. Rafael Reyes y las reformas constitucionales	40
19. Reforma constitucional de 1910	42
20. Reforma constitucional de 1936	45
21. Reforma constitucional de 1945	47
22. Reforma constitucional plebiscitaria (diciembre 1° de 1957)	50
23. Reforma constitucional de 1968	54
A) Objetivos	54
B) Primer proyecto	55
C) Segundo proyecto	56
D) Tercer proyecto	57
E) El proyecto del M. R. L.	58
F) Tramitación en el Congreso y proyecto unificado	60
23.1 Planeación y gasto público	61
A) Concepto	61
B) Iniciativa del gobierno para la elaboración y presentación del Plan General de Desarrollo, y en lo relacionado con el gasto público. La Comisión del Plan. Tramitación del Plan General en el Congreso	61
C) Planeación departamental y municipal	63
D) El situado fiscal: un intento de descentralización fiscal. La ley 46 de 1971 que desarrolla el art. 182 de la Constitución (incs. 2° y 3°)	64
23.2 Redistribución de funciones entre ejecutivo y parlamento	66
A) Necesidad de esta reforma. Conceptos	66
B) Alcances de la reforma en esta materia	68
C) El estado de emergencia económica	69
D) Las leyes-cuadros	71
E) La manifestación presidencial de urgencia	72
23.3 Jurisdicción constitucional	74
A) Historia	74
B) Las modificaciones a la jurisdicción constitucional introducidas en 1968	75

	PÁG.
23.4 De los cuerpos colegiados	76
A) Concepto	76
B) Orientación de la reforma	76
C) Representación de las intendencias y comisarías en la Cámara	78
D) Elección de contralor y procurador	78
E) Prohibición de "micos"	78
F) Quórum y mayorías	78
G) Sueldo anual	78
H) Asambleas y concejos, ¿corporaciones administrativas?	79
23.5 Intervención del Estado	79
A) Análisis	79
B) El nuevo artículo 32	82
23.6 Terminación de la alternación presidencial y de la paridad política	83
23.7 Del régimen departamental y municipal	85
A) Formación de departamentos	85
B) Asociaciones de municipios	86
C) Áreas metropolitanas	86
D) Juntas administradoras	86
23.8 Otros aspectos de la reforma	87
23.9 Conclusiones	89
24. Reforma constitucional de 1975	91
25. Reforma constitucional de 1977	92
26. La frustrada Constituyente	93
27. La reforma constitucional de 1979: una nueva frustración	94
A) La inexequibilidad	94
B) El contenido de la reforma	102
28. Reforma constitucional de 1986: alcaldes por elección popular	112
29. El constituyente y los distritos (Bogotá, Cartagena, Santa Marta y Barranquilla)	114
30. Hacia un nuevo orden constitucional	119
A) La Asamblea Nacional Constituyente	119
B) La Constitución Política de Colombia de 1991	124

PARTE SEGUNDA

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

CAPÍTULO I

JURISDICCION CONSTITUCIONAL

1. Análisis	133
2. El sistema colombiano de control de la normativa jurídica	135

	PÁG.
3. Acción de inexecutableidad	140
4. Acción de nulidad	146

CAPÍTULO II

REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. El procedimiento de reforma en la Constitución anterior	148
2. Apertura constitucional: nuevos procedimientos de reforma	149

CAPÍTULO III

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

1. Consideraciones preliminares	152
2. División general del territorio	153
3. Regiones y provincias	156
4. Zonas de fronteras	158
5. Áreas metropolitanas	159
6. Juntas administradoras locales	160
7. Departamentos	162
A) Asambleas departamentales	163
B) Gobernadores	165
8. Municipios	167
A) Concejos municipales	169
B) Alcaldes	171
9. Comisión de Ordenamiento Territorial	173

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

1. Introducción	174
2. Clasificación	176
3. Orientación de la Carta de Derechos	180
4. Derechos en materia penal	182
5. Derechos en materia laboral	185
6. Libertades	186
7. Derecho de petición	188
8. La extradición y el asilo	189
9. Derecho a la privacidad	190
10. Acción de tutela	190

CAPÍTULO V

DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES

	PÁG.
1. Introducción	197
2. La familia. El matrimonio	198
3. La mujer	200
4. Niños. Adolescentes. Jóvenes	201
5. Tercera edad. Minusválidos	202
6. Seguridad social	202
7. Salud	203
8. Deporte	203
9. Trabajo	204
10. La propiedad	205
11. Educación y cultura	211
12. Medios masivos de comunicación	213
13. Grupos étnicos	215

CAPÍTULO VI

HABITANTES DEL TERRITORIO

1. Introducción	218
2. Nacionales	220
A) Por nacimiento	221
B) Por adopción	222
3. Ciudadanos	223
4. Extranjeros	225

CAPÍTULO VII

ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

1. Estructura del Estado	226
2. Propuestas de reorganización del Estado	228
3. La nueva estructura del Estado	230
A) Gobierno	231
B) Rama ejecutiva	233
C) Rama legislativa	233
D) Rama judicial	233
E) Órganos de control	233
F) Organización electoral	233
4. Función pública	233

CAPÍTULO VIII

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

	PÁG.
1. Introducción	241
2. Aspectos fundamentales de la reforma del Congreso	243
3. Funciones del Congreso	246
A) Función constituyente	247
B) Función legislativa	248
C) Control político	254
4. Composición y funcionamiento	258

CAPÍTULO IX

PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. Vicepresidencia vs. designatura	263
2. Presidente de la república	267
2.1 Jefe de Estado	268
2.2 Jefe del gobierno	269
2.3 Suprema autoridad administrativa	270
2.4 Delegación de funciones	271
2.5 Potestad reglamentaria	272
2.6 Requisitos. Inhabilidades. Período	273
2.7 Responsabilidad	274

CAPÍTULO X

ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1. Antecedentes	276
2. Disposiciones comunes	278
3. Derechos humanos	280
4. Estado de guerra exterior	282
5. Conmoción interior	282
5.1 Poder de policía	283
6. Estado de emergencia	285

CAPÍTULO XI

ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Estructura judicial	287
2. Tránsito de legislación	289

3. Consejo Superior de la Judicatura	291
4. Corte Suprema de Justicia	296
5. Corte Constitucional	298
6. Consejo de Estado	300
6.1 Cuerpo consultivo del gobierno	301
6.2 Tribunal supremo de lo contencioso administrativo	303
7. Fiscalía General de la Nación	304
A) Antecedentes	304
B) Propuesta del gobierno	304
C) Justificación	305
D) Naturaleza jurídica	305
E) Extensión del sistema acusatorio	306
F) Policía judicial	307
G) Atribuciones	307
H) Principios orientadores	308
I) Origen del fiscal general	308
J) Integración de la Fiscalía	308

CAPÍTULO XII

ORGANISMOS DE CONTROL

1. Antecedentes	310
2. Nuevos principios orientadores	311
3. Ministerio público	313
4. Contraloría General de la República	314

CAPÍTULO XIII

ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1. Conformación	317
2. Consejo Nacional Electoral	317
3. Registraduría Nacional del Estado Civil	318
4. Régimen electoral	319
5. Cuociente electoral	320
6. Características del voto	321
7. Partidos políticos	322

CAPÍTULO XIV

RÉGIMEN ECONÓMICO Y FINANCIERO

	PÁG.
1. Intervención del Estado	326
2. Monopolios	327
3. Planeación	328
4. Presupuesto	330
4.1 Capacidad para contratar	333
4.2 Tributos	337
A) Las contribuciones fiscales y la noción de parafiscalidad ..	337
B) Principios de la tributación	339
C) Competencia en asuntos tributarios	339
D) Distribución de los tributos	340
5. Servicios públicos	341
6. Banco de la República	343
Bibliografía	347
Índices	351